



## **IV Forum Polskiej Organizacji Turystycznej, Regionalnych, Lokalnych Organizacji Turystycznych oraz Miast**

Warsztat dla Lokalnych Organizacji Turystycznych  
dotyczący działalności gospodarczej LOT  
oraz ustawy Prawo zamówień publicznych

**r. pr. Dariusz Ćwik  
Piotr Płaciszewski**

KANCELARIA RADCÓW PRAWNYCH ĆWIK I PARTNERZY SPÓŁKA PARTNERSKA

AL. J. CH. SZUCHA 8 | 00-582 WARSZAWA | TEL. (+48 22) 745-14-00 | FAX. (+48 22) 745-14-01 | E-MAIL: KANCELARIA@CWIK-PARTNERZY.PL | WWW.CWIK-PARTNERZY.PL

NIP: 123 103 15 21 | REGON: 015812195 | SĄD REJONOWY DLA M.ST. WARSZAWY W WARSZAWIE XII WYDZIAŁ GOSPODARCZY KRS 0000216184

# LOKALNE ORGANIZACJE TURYSTYCZNE - WSTĘP

## **art. 4 ust. 1 Ustawy o POT:**

W celu wykonania zadania POT, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 5 (tj. tworzenia organizacji turystycznych, obejmujących swoim zakresem działania obszar (a) jednego lub więcej **województw**, oraz (b) obszar jednej lub więcej **jednostek samorządu lokalnego**, a także z nimi współdziałania), mogą być tworzone odpowiednio **regionalne i lokalne organizacje turystyczne**.

# LOKALNE ORGANIZACJE TURYSTYCZNE - WSTĘP

## art. 4 ust. 2 Ustawy o POT:

Do tworzenia i działania regionalnych i lokalnych organizacji turystycznych stosuje się przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. –

**Prawo o stowarzyszeniach, z tym że:**

- 1) **członkiem** tych organizacji mogą być osoby fizyczne i osoby prawne, w szczególności podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 1 (**JST**), 1b (**związki metropolitarne**) i 2 (**organizacje zrzeszające przedsiębiorców z dziedziny turystyki, w tym samorządu gospodarczego i zawodowego, oraz stowarzyszenia działające w tej dziedzinie**);

# LOKALNE ORGANIZACJE TURYSTYCZNE - WSTĘP

## art. 4 ust. 2 Ustawy o POT (cd.):

Do tworzenia i działania regionalnych i lokalnych organizacji turystycznych stosuje się przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. –

**Prawo o stowarzyszeniach, z tym że:**

- 2) **nadzór** nad tymi organizacjami sprawuje minister właściwy do spraw turystyki (art. 4 ust. 4 Ustawy o POT: Minister może, w drodze rozporządzenia, **przekazać nadzór** nad regionalnymi organizacjami turystycznymi lub lokalnymi organizacjami turystycznymi właściwym **wojewodom**);
- 3) organizacje te mogą prowadzić działalność gospodarczą **w rozmiarach służących realizacji ich celów** i w przedmiocie określonym w ich statutach.

# LOKALNE ORGANIZACJE TURYSTYCZNE - WSTĘP

## **Art. 2. Ustawy o swobodzie działalności gospodarczej:**

**Działalnością gospodarczą** jest zarobkowa działalność wytwórcza, budowlana, handlowa, usługowa oraz poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin ze złóż, a także działalność zawodowa, **wykonywana w sposób zorganizowany i ciągły.**

# LOKALNE ORGANIZACJE TURYSTYCZNE - WSTĘP

**art. 4 ust. 3 Ustawy o POT (zadania Lokalnych Organizacji Turystycznych):**

- 1) **promocja** turystyczna obszaru ich działania;
- 2) wspomaganie funkcjonowania i rozwoju **informacji** turystycznej;
- 3) inicjowanie, opiniowanie i wspieranie **planów rozwoju i modernizacji infrastruktury turystycznej**;
- 4) **współpraca** z Polską Organizacją Turystyczną.

# LOKALNE ORGANIZACJE TURYSTYCZNE- WSTĘP

Lokalne Organizacje Turystyczne to partnerstwo, mające formę prawną **stowarzyszenia podmiotów publicznych i prywatnych**, którego założeniem jest aktywne działanie na rzecz lokalnej społeczności w sferze rozwoju i promocji turystyki na danym terenie. Idea partnerstwa zakłada, że podejmowanie skutecznych działań w zakresie rozwiązywania problemów społecznych wymaga **współpracy administracji publicznej, przedsiębiorców i organizacji pozarządowych**. Lokalna Organizacja Turystyczna pozwala taką współpracę umieścić w formalnych ramach. Partnerstwo lokalne w turystyce ułatwia konsolidację potencjału ludzi z danego terenu, ich umiejętności, wiedzy i doświadczenia. Niekiedy funkcjonowanie Lokalnej Organizacji Turystycznej uwarunkowane jest pozyskiwaniem zewnętrznych funduszy, takich jak fundusze UE, fundusze z budżetu centralnego lub regionalnego.

# CO Z PRAWEM ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH?

Czy LOT zobowiązane są stosować ustawę z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo zamówień publicznych?

- 1) Ustawa Pzp
- 2) Opinia UZP



# PRAWO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH - PODMIOTY

Podmioty **stosujące** ustawę Pzp (art. 3 ust. 1 ustawy Pzp):

- 1) jednostki sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych (art. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych **określa podmioty tworzące sektor finansów publicznych**, w tym jednostki samorządu terytorialnego oraz ich związki, związki metropolitalne, inne państwowe lub samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego);
- 2) inne państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej;

# PRAWO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH - PODMIOTY

- 5) inne niż określone w pkt 1-4 podmioty, jeżeli **zachodzą następujące okoliczności**:
- a) ponad 50% wartości udzielanego przez nie zamówienia jest finansowane ze **środków publicznych lub przez podmioty**, o których mowa w pkt 1-3a,
  - b) wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 (tzw. **próg unijny**),
  - c) **przedmiotem zamówienia** są roboty budowlane w zakresie inżynierii lądowej lub wodnej określone w załączniku II do dyrektywy 2014/24/UE, budowy szpitali, obiektów sportowych, rekreacyjnych lub wypoczynkowych, budynków szkolnych, budynków szkół wyższych lub budynków wykorzystywanych przez administrację publiczną lub usługi związane z takimi robotami budowlanymi;

# PRAWO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH - PODMIOTY

- 3) inne, niż określone w pkt 1, **osoby prawne**, utworzone w szczególnym celu **zaspokajania potrzeb o charakterze powszechnym niemających charakteru przemysłowego ani handlowego**, jeżeli podmioty, o których mowa w tym przepisie oraz w pkt 1 i 2, pojedynczo lub wspólnie, bezpośrednio lub pośrednio przez inny podmiot:
- a) **finansują** je w ponad 50% lub
  - b) posiadają ponad połowę udziałów albo akcji, lub
  - c) **sprawują nadzór** nad organem zarządzającym, lub
  - d) mają prawo do **powoływania** ponad połowy składu organu nadzorczego lub zarządzającego
- **o ile** osoba prawna nie działa w zwykłych warunkach rynkowych, jej celem nie jest wypracowanie zysku i nie ponosi strat wynikających z prowadzenia działalności;

...PODMIOT PRAWA PUBLICZNEGO

# PRAWO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH - PODMIOTY

## UCHWAŁA KRAJOWEJ IZBY ODWOŁAWCZEJ

z dnia 17 czerwca 2012 roku (KIO/KO 51/14)

Dotycząca pojęcia „*potrzeby o charakterze powszechnym niemające charakteru przemysłowego ani handlowego*”

z potrzebami tego typu mamy **zwykle** do czynienia wtedy, gdy z przyczyn związanych z interesem publicznym **państwo zdecydowało się samo świadczyć usługi, których celem jest zaspokojenie potrzeb, albo zachować na ich świadczenie decydujący wpływ.** Podmiot prawa publicznego realizując tego typu usługi **zasadniczo kieruje się względami innymi niż ekonomiczne.** Zaspokajanie tych potrzeb, ściśle związane z instytucjonalną działalnością państwa, **powinno służyć społeczeństwu, jako całości i leżeć w interesie ogólnospołecznym, tzn. nie powinno być wykonywane w celu zaspokojenia pojedynczej, prywatnej potrzeby.**

# PODMIOT PRAWA PUBLICZNEGO

**Art. 2 ust. 1 pkt 4** Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (tzw. **Dyrektywa klasyczna**) definiuje "**podmiot prawa publicznego**".

Oznacza on podmiot, który posiada wszystkie poniższe cechy:

- a) został utworzony w konkretnym celu **zaspokajania potrzeb w interesie ogólnym**, które nie mają charakteru przemysłowego ani handlowego;
- b) posiada **osobowość prawną**; oraz
- c) jest **finansowany** w przeważającej części przez państwo, władze regionalne lub lokalne lub inne podmioty prawa publicznego;  **bądź**  jego **zarząd podlega nadzorowi** ze strony tych władz lub podmiotów;  **bądź**  **ponad połowa członków** jego organu **administrującego, zarządzającego lub nadzorczego** została wyznaczona przez państwo, władze regionalne lub lokalne, lub przez inne podmioty prawa publicznego.

# PODMIOT PRAWA PUBLICZNEGO

Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej stwierdził, iż przedsiębiorstwo **utworzone w celu** zaspokajania potrzeb w interesie publicznym, nie oznacza, że jest to jego jedyny możliwy przedmiot działalności. Obok realizacji zadań o charakterze publicznym **może ono prowadzić działalność gospodarczą (komercyjną) na ogólnych zasadach**; nie jest istotne w jakim rozmiarze prowadzona jest ta działalność. Nieistotne jest również to, jaką część w ramach ogólnej działalności tego podmiotu stanowi działalność prowadzona dla zysku.

Wyrok TSUE z 16 października 2003 r. w sprawie C-283/00

**Finansowanie** podmiotu prawa publicznego powinno być w **przeważającej części** przez władze publiczne, pozwalając na **kontrolę zarządzania** tego podmiotu przez te władze.

Wyrok TSUE z 10 kwietnia 2008 r. w sprawie C-393/06

# PODMIOT PRAWA PUBLICZNEGO

Prezes UZP stwierdził, iż dla uznania powszechności określonych działań, nie jest koniecznym, aby były one skierowane do całego społeczeństwa, **wystarczającym będzie, żeby skierowane były do kręgu osób spełniających określone, generalne warunki.**

Powszechny będzie zatem znaczyło **dostępny dla wielu** lub dla tych, którzy spełniają warunki określone w odpowiednich przepisach.

# A CO NA TO URZĄD ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH?

- W obowiązującym stanie prawnym podmioty prowadzące działalność w formie fundacji bądź stowarzyszeń **mogą być zobowiązane** do stosowania ustawy Pzp w okolicznościach wskazanych w art. 3 ust. 1 pkt 3 oraz art. 3 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp.
- Finansowanie zamówienia, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 3 lit. a ustawy Pzp (finansują je w ponad 50%), **należy utożsamiać z przekazywaniem danej instytucji środków finansowych przeznaczonych na jej ogólne funkcjonowanie**, co powoduje **powstanie stosunku bliskiej zależności lub podporządkowania** beneficjenta tych środków podmiotom publicznym lub państwu.
- **Nie mamy do czynienia** z „finansowaniem” w rozumieniu ww. przepisu, gdy środki publiczne przekazywane są w celu sfinansowania lub współfinansowania **konkretnych projektów** beneficjenta **w ramach umów o wykonywanie zadań publicznych lub też własnych**, pozostających jednak w sferze interesu ekonomicznego podmiotów publicznych.



## PODSUMOWUJĄC...

### **Czy Lokalne Organizacje Turystyczne występują jako Zamawiający na podstawie ustawy Prawo zamówień publicznych?**

Wydaje się, że co do zasady tak, niemniej istotnie zależy to od sposobu finansowania Lokalnej Organizacji Turystycznej, co jest w zasadzie indywidualną konstrukcją każdej Lokalnej Organizacji Turystycznej (statut).

Warto pokusić się o zapytanie w trybie **art. 154 c ust. 2 pzp**, niemniej z uwagi na zindywidualizowany charakter odpowiedzi, Prezes UZP może nie podjąć się wydania opinii.

# CO Z USTAWĄ O FINANSACH PUBLICZNYCH

## **Art. 9 uofp (Podmioty tworzące sektor finansów publicznych)**

- 2) jednostki samorządu terytorialnego oraz ich związki;
- 2a) związki metropolitalne;
- 4) samorządowe zakłady budżetowe;
- 13) państwowe i samorządowe instytucje kultury;
- 14) inne państwowe lub samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego (art. 9 ust. 2: Do jednostek sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 9 pkt 8-14, działających na podstawie odrębnych ustaw stanowiących podstawę ich utworzenia przepisy niniejszej ustawy stosuje się odpowiednio).

# CO Z USTAWĄ O FINANSACH PUBLICZNYCH

## **Art. 4 uofp (Zakres podmiotowy stosowania ustawy)**

1. Przepisy ustawy stosuje się do:

- 1) jednostek sektora finansów publicznych (NIE);
- 2) **innych podmiotów w zakresie, w jakim wykorzystują środki publiczne lub dysponują tymi środkami (TAK).**

2. Przepisy dotyczące jednostek samorządu terytorialnego stosuje się odpowiednio do związków metropolitalnych oraz związków gmin i powiatów.

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

## **Art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych:**

Odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych podlegają **osoby wchodzące w skład** organu wykonującego budżet lub plan finansowy jednostki sektora finansów publicznych albo **organu zarządzającego** podmiotu **niezaliczanego** do **sektora finansów publicznych**, któremu przekazano do **wykorzystania lub dysponowania środki publiczne**, lub zarządzającego mieniem tych jednostek lub podmiotów;

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

## **Art. 9 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych**

Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest:

- 1) wydatkowanie dotacji niezgodnie z przeznaczeniem określonym przez udzielającego dotację;
- 2) nierozliczenie w terminie otrzymanej dotacji;
- 3) niedokonanie w terminie zwrotu dotacji w należnej wysokości.

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

## **Art. 17 ust. 1 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych**

Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest:

1. Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niezgodne z przepisami o zamówieniach publicznych:
  - 1) opisanie **przedmiotu zamówienia** publicznego w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję;
  - 2) ustalenie **wartości zamówienia** publicznego lub jego części, jeżeli miało to wpływ na obowiązek stosowania przepisów o zamówieniach publicznych albo na zastosowanie przepisów dotyczących zamówienia publicznego o niższej wartości;

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

- 1) **opisanie przedmiotu zamówienia** publicznego w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję;

Art. 7 ust. 1 i 2 pzp

Zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie wykonawców oraz zgodnie z zasadami proporcjonalności i przejrzystości.

Czynności związane z przygotowaniem oraz przeprowadzeniem postępowania o udzielenie zamówienia wykonują osoby zapewniające bezstronność i obiektywizm.

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

## 1) opisanie przedmiotu zamówienia...

Art. 29 pzp

1. Przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty.

2. Przedmiotu zamówienia nie można opisywać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję.



# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

## 1) opisanie przedmiotu zamówienia...

Art. 29 pzp

3. Przedmiotu zamówienia nie można opisywać przez wskazanie znaków towarowych, patentów lub pochodzenia, źródła lub szczególnego procesu, który charakteryzuje produkty lub usługi dostarczane przez konkretnego wykonawcę, jeżeli mogłoby to doprowadzić do uprzywilejowania lub wyeliminowania niektórych wykonawców lub produktów, chyba że jest to uzasadnione specyfiką przedmiotu zamówienia i zamawiający nie może opisać przedmiotu zamówienia za pomocą dostatecznie dokładnych określeń, a wskazaniu takiemu towarzyszą wyrazy "lub równoważny".

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

- 2) ustalenie **wartości zamówienia** publicznego lub jego części, jeżeli miało to wpływ na obowiązek stosowania przepisów o zamówieniach publicznych albo na zastosowanie przepisów dotyczących zamówienia publicznego o niższej wartości;

Art. 32 ust. 1 i 2 pzp

Podstawą ustalenia wartości zamówienia jest całkowite szacunkowe wynagrodzenie wykonawcy, bez podatku od towarów i usług, ustalone przez zamawiającego z należytą starannością. Zamawiający nie może w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy zaniżać wartości zamówienia lub wybierać sposobu obliczania wartości zamówienia.

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

## 2) ustalenie wartości zamówienia ...

Art. 33 ust. 1 pzp

1. Wartość zamówienia na roboty budowlane ustala się na podstawie:

- 1) kosztorysu inwestorskiego sporządzanego na etapie opracowania dokumentacji projektowej albo na podstawie planowanych kosztów robót budowlanych określonych w programie funkcjonalno-użytkowym, jeżeli przedmiotem zamówienia jest wykonanie robót budowlanych w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane;
- 2) planowanych kosztów prac projektowych oraz planowanych kosztów robót budowlanych określonych w programie funkcjonalno-użytkowym, jeżeli przedmiotem zamówienia jest zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane.

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

## 2) ustalenie wartości zamówienia...

Art. 34 ust. 1 i 2 pzp

Podstawą ustalenia wartości zamówienia na usługi lub dostawy powtarzające się okresowo lub podlegające wznowieniu w określonym czasie jest łączna wartość zamówień tego samego rodzaju:

- 1) udzielonych w terminie poprzednich 12 miesięcy lub w poprzednim roku budżetowym, z uwzględnieniem zmian ilościowych zamawianych usług lub dostaw oraz prognozowanego na dany rok średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, albo
- 2) których zamawiający zamierza udzielić w terminie 12 miesięcy następujących po pierwszej usłudze lub dostawie.

Wybór podstawy ustalenia wartości zamówienia na usługi lub dostawy powtarzające się okresowo nie może być dokonany w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy.

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

- 3) określenie warunków udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego lub wymaganych od wykonawców środków dowodowych w sposób niezwiązany z przedmiotem zamówienia lub nieproporcjonalny do przedmiotu zamówienia;
- 4) określenie kryteriów oceny ofert;
- 5) nieprzekazanie do publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej lub niezamieszczenie w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o zamówieniu, ogłoszenia o ustanowieniu systemu kwalifikowania wykonawców, ogłoszenia o sprostowaniu, zmianach lub dodatkowych informacjach odnośnie do takich ogłoszeń lub ogłoszenia o udzieleniu zamówienia;

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

- 3) określenie warunków udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego lub wymaganych od wykonawców środków dowodowych w sposób niezwiązany z przedmiotem zamówienia lub nieproporcjonalny do przedmiotu zamówienia;

Art. 22 ust. 1 i 1a pzp:

O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wykonawcy, którzy:

- 1) nie podlegają wykluczeniu;
- 2) spełniają warunki udziału w postępowaniu, o ile zostały one określone przez zamawiającego w ogłoszeniu o zamówieniu lub w zaproszeniu do potwierdzenia zainteresowania.

Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe w sposób **proporcjonalny** do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiającą ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności.

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

## 3) określenie warunków udziału w postępowaniu...

Art. 11 ust. 1b pzp

Warunki udziału w postępowaniu mogą dotyczyć:

- 1) kompetencji lub uprawnień do prowadzenia określonej działalności zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów;
- 2) sytuacji ekonomicznej lub finansowej;
- 3) zdolności technicznej lub zawodowej.

Art. 25 ust. 1

W postępowaniu o udzielenie zamówienia zamawiający może żądać od wykonawców wyłącznie oświadczeń lub dokumentów niezbędnych do przeprowadzenia postępowania

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

## 4) określenie kryteriów oceny ofert;

Art. 91 ust. 2 pzp

Kryteriami oceny ofert są cena lub koszt albo cena lub koszt i inne kryteria odnoszące się do przedmiotu zamówienia, w szczególności:

- 1) jakość, w tym parametry techniczne, właściwości estetyczne i funkcjonalne;
- 2) aspekty społeczne, w tym integracja zawodowa i społeczna osób, o których mowa w art. 22 ust. 2, dostępność dla osób niepełnosprawnych lub uwzględnianie potrzeb użytkowników;
- 3) aspekty środowiskowe, w tym efektywność energetyczna przedmiotu zamówienia;
- 4) aspekty innowacyjne;
- 5) organizacja, kwalifikacje zawodowe i doświadczenie osób wyznaczonych do realizacji zamówienia, jeżeli mogą mieć znaczący wpływ na jakość wykonania zamówienia;



# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

## 4) określenie kryteriów oceny ofert;

Art. 91 ust. 2 pzp

6) serwis posprzedażny oraz pomoc techniczna, warunki dostawy, takie jak termin dostawy, sposób dostawy oraz czas dostawy lub okres realizacji.

2a. Zamawiający, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2, oraz ich związki kryterium ceny mogą zastosować jako jedyne kryterium oceny ofert lub kryterium o wadze przekraczającej 60%, jeżeli określą w opisie przedmiotu zamówienia standardy jakościowe odnoszące się do wszystkich istotnych cech przedmiotu zamówienia oraz wykażą w załączniku do protokołu w jaki sposób zostały uwzględnione w opisie przedmiotu zamówienia koszty cyklu życia, z wyjątkiem art. 72 ust. 2 i art. 80 ust. 3.

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

## 5) nieprzekazanie do publikacji ogłoszenia o zamówieniu...;

§ 1 rozporządzenia PRM z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej

Ogłoszenia dotyczące zamówień publicznych przekazuje się Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, jeżeli wartość zamówień:

1) udzielanych przez zamawiających z sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, **z wyłączeniem** uczelni publicznych, państwowych instytucji kultury, państwowych instytucji filmowych, **jednostek samorządu terytorialnego** oraz ich związków, jednostek sektora finansów publicznych, dla których organem założycielskim lub nadzorującym jest jednostka samorządu terytorialnego, a także udzielanych przez zamawiających będących państwowymi jednostkami organizacyjnymi nieposiadającymi osobowości prawnej, z wyjątkiem zamówień, o których mowa w pkt 4, jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty:...

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

## 5) nieprzekazanie do publikacji ogłoszenia o zamówieniu...;

a) 135 000 euro - dla dostaw lub usług,

b) 5 225 000 euro - dla robót budowlanych;

2) udzielanych przez zamawiających innych niż określonych w pkt 1, z wyjątkiem zamówień, o których mowa w pkt 3 i 4, jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równoważącą kwotę:

a) 209 000 euro - dla dostaw lub usług,

b) 5 225 000 euro - dla robót budowlanych;

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

- 5a) niezamieszczenie specyfikacji istotnych warunków zamówienia na stronie internetowej;
- 5b) łączenie zamówień albo dzielenie zamówienia na odrębne zamówienia publiczne w celu uniknięcia stosowania przepisów o zamówieniach publicznych;
- 6) niezawiadomienie w terminie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o wszczęciu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. (art. 67 ust. 2 pzp - 2. Jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej ogłoszeń o zamówieniach na dostawy lub usługi, zamawiający **w terminie 3 dni** od wszczęcia postępowania zawiadamia Prezesa Urzędu o jego wszczęciu, podając uzasadnienie faktyczne i prawne zastosowania trybu udzielenia zamówienia.)

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

## **Art. 17 ust. 1b ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych**

Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest udzielenie zamówienia publicznego:

- 1) wykonawcy, który nie został wybrany w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych;
- 2) z naruszeniem przepisów o zamówieniach publicznych dotyczących przesłanek stosowania trybów udzielenia zamówienia publicznego: negocjacji bez ogłoszenia, zamówienia z wolnej ręki lub zapytania o cenę.

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

## **Art. 17 ust. 1ba ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych**

Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest zawarcie umowy ramowej:

- 1) bez przeprowadzenia postępowania w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych;
- 2) z naruszeniem przepisów o zamówieniach publicznych dotyczących przesłanek stosowania trybu negocjacji bez ogłoszenia lub trybu zamówienia z wolnej ręki.

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

## **Art. 17 ust. 1c ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych**

Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest naruszenie przepisów o zamówieniach publicznych winny sposób niż określony w ust. 1, 1b i 1ba, jeżeli miało ono wpływ odpowiednio na wynik postępowania o udzielenie zamówienia publicznego lub zawarcie umowy ramowej, chyba że nie doszło do udzielenia zamówienia lub zawarcia umowy ramowej.

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

## **Art. 17 ust. 1d i 2 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych**

Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest zawarcie umowy ramowej w sposób, który mógłby zakłócać konkurencję.

Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest zawarcie umowy w sprawie zamówienia publicznego lub umowy ramowej:

- 1) bez zachowania formy pisemnej;
- 2) na czas dłuższy niż określony w przepisach o zamówieniach publicznych lub na czas nieoznaczony, z wyłączeniem przypadków dopuszczonych w przepisach o zamówieniach publicznych;
- 3) (uchylony);
- 4) przed ogłoszeniem orzeczenia przez Krajową Izbę Odwoławczą, z naruszeniem przepisów o zamówieniach publicznych.



# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

## **Art. 17 ust. 3 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych**

Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest unieważnienie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego z naruszeniem przepisów o zamówieniach publicznych, określających przesłanki upoważniające do unieważnienia tego postępowania (art. 93 pzp katalog zamknięty)

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

## **Art. 17 ust. 4 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych**

Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niezłożenie przez kierownika zamawiającego, członka komisji przetargowej oraz inne osoby wykonujące czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego po stronie zamawiającego lub mogące mieć wpływ na wynik tego postępowania oświadczenia o braku lub istnieniu okoliczności powodujących wyłączenie z tego postępowania.

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

## **Art. 17 ust. 5 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych**

Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewyłączenie z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego osoby podlegającej wyłączeniu z takiego postępowania na podstawie przepisów o zamówieniach publicznych.

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ

## **Art. 17 ust. 6 i 6a ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych**

Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest zmiana umowy w sprawie zamówienia publicznego lub umowy ramowej z naruszeniem przepisów o zamówieniach publicznych.

Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest udzielenie zamówienia publicznego na podstawie umowy ramowej z istotną zmianą warunków udzielenia zamówienia publicznego określonych w umowie ramowej.

# EKSKULPACJA

## **Art. 17 ust. 1a ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych**

Działanie lub zaniechanie określone w ust. 1 nie stanowi naruszenia dyscypliny finansów publicznych, jeżeli:

- 1) zostało **skorygowane** w sposób zapewniający zgodność danej czynności i toku postępowania z przepisami o zamówieniach publicznych;
- 2) **nie doszło do udzielenia zamówienia publicznego.**

# LOKALNE ORGANIZACJE TURYSTYCZNE JAKO STOWARZYSZENIE



## Ustawa Prawo o stowarzyszeniach:

Stowarzyszenie jest dobrowolnym, samorządowym, trwałym zrzeszeniem o celach niezarobkowych. Stowarzyszenie samodzielnie określa swoje cele, programy działania i struktury organizacyjne oraz uchwała akty wewnętrzne dotyczące jego działalności. Stowarzyszenie opiera działalność na pracy społecznej swoich członków. Do prowadzenia swych spraw może zatrudniać pracowników, w tym swoich członków.

# STOWARZYSZENIE

## Cechy charakterystyczne stowarzyszenia:

- 1) Konieczność ewidencjonowania majątku, tzw. majątku trwałego (wyposażenie stowarzyszenia), czyli mającego dłuższy niż rok obrotowy okres użytkowania. Musi być prowadzona ich ewidencja księgową;
- 2) Powinno posiadać konto bankowe, które umożliwia stowarzyszeniom otrzymywanie dotacji z publicznych pieniędzy. Konto jest również niezbędne w celu dokonywania rozliczeń podatkowych. Zmiany, likwidacje, założenia kont muszą być zgłaszane do Urzędu Skarbowego, na formularzu NIP-2.
- 3) Stowarzyszenie ma obowiązek zbierać od swych członków składki członkowskie.

# STOWARZYSZENIE

## STATUT

Statut musi być zgodny z prawem, obowiązuje po wpisaniu do KRS. Można prowadzić tylko działalność statutową, czyli **działać wyłącznie zgodnie z postanowieniami w statucie celami i formami działania**. Zmiany w statucie - zgłoszenie do KRS. Jeżeli dane stowarzyszenie chce realizować zadania publiczne, wskazane w ustawie o działalności pożytku publicznego musimy mieć te zadania wpisane do statutu, dzięki temu istnieje możliwość ubiegania się o dofinansowanie z pieniędzy publicznych na realizację projektów.



# STOWARZYSZENIE

## STATUT

Statut LOT – winien obejmować zadania z art. 4 ust. 3 ustawy o POT:

- promocja turystyczna obszaru ich działania;
- wspomaganie funkcjonowania i rozwoju informacji turystycznej;
- inicjowanie, opiniowanie i wspieranie planów rozwoju i modernizacji infrastruktury turystycznej;
- współpraca z Polską Organizacją Turystyczną.

Brak – traci przymiot organizacji turystycznej zgodnie z ustawą POT

# STOWARZYSZENIE

W imieniu stowarzyszenia mogą działać (zaciągać zobowiązania) **tylko** osoby upoważnione statutem albo posiadające pełnomocnictwo udzielone zgodnie z postanowieniami statutu.

To w statucie określone są zasady oraz wymagania służące przyjmowaniu do stowarzyszenia nowych członków. Jeżeli w statucie nie znajdują się żadne ograniczenia dotyczące członków stowarzyszenia, to każda zainteresowana osoba może do stowarzyszenia dołączyć (łączyć się to będzie z opłaceniem składki członkowskiej). Statut jako akt wewnętrzny reguluje w sposób przedmiotowy i podmiotowy działalność stowarzyszenia.

# STOWARZYSZENIE

Stowarzyszenie podlega obowiązkowi wpisu do **Krajowego Rejestru Sądowego**. Nadzór nad działalnością stowarzyszeń należy do:

- 1) Wojewody właściwego ze względu na siedzibę stowarzyszenia – w zakresie nadzoru nad działalnością stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego;
- 2) Starosty właściwego ze względu na siedzibę stowarzyszenia – w zakresie nadzoru nad innym niż wymienione w pkt. 1 stowarzyszenia.

Wniosek o wpis do KRS składa **ZARZĄD stowarzyszenia**.

Wraz z wpisem do KRS stowarzyszenie uzyskuje osobowość prawną oraz obowiązki. Wpis do KRS ma charakter **KONSTYTUTYWNY** dopiero od momentu jego dokonania organizacja może rozpocząć działalność, dla której została powołana.

→

# STOWARZYSZENIE



nadzór nad LOT – minister właściwy ds. Turystyki

W razie stwierdzenia prowadzenia działalności bez wpisu  
Decyzja o zakazie prowadzenia działalności gospodarczej przez okres  
3 lat

# STOWARZYSZENIE

## **Działalność gospodarcza LOT – art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy o POT**

- 1) rozmiar służący realizacji celów;
- 2) przedmiot określony w statucie zgodny z ustawą o POT;
- 3) dochody z działalności powinny być przeznaczone wyłącznie na cele statutowe.

# STOWARZYSZENIE

ustawa o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne – **ustawa antykorupcyjna**

Ograniczenia działalności gospodarczej:

- 1) być członkami zarządów, rad nadzorczych lub komisji rewizyjnych spółek prawa handlowego,
- 2) być zatrudnione lub wykonywać innych zajęć w spółkach prawa handlowego, które mogłyby wywołać podejrzenie o ich stronniczość lub interesowność,
- 3) być członkami zarządów, rad nadzorczych lub komisji rewizyjnych spółdzielni, z wyjątkiem rad nadzorczych spółdzielni mieszkaniowych,
- 4) być członkami zarządów fundacji prowadzących działalność gospodarczą,

# STOWARZYSZENIE

ustawa o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne – **ustawa antykorupcyjna**

Ograniczenia działalności gospodarczej:

- 4) być członkami zarządów fundacji prowadzących działalność gospodarczą,
- 5) posiadać w spółkach prawa handlowego więcej niż 10 % akcji lub udziały przedstawiające więcej niż 10 % kapitału zakładowego – w każdej z tych spółek,
- 6) **prowadzić działalności gospodarczej** na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności; nie dotyczy to działalności wytwórczej w rolnictwie w zakresie produkcji roślinnej i zwierzęcej, w formie i zakresie gospodarstwa rodzinnego

# STOWARZYSZENIE



ustawa o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne – **ustawa antykorupcyjna**

## **Ograniczenia dotyczą:**

- wójta (burmistrz, prezydent miasta), zastępcy wójta (burmistrza, prezydenta miasta), skarbnika gminy, sekretarza gminy, kierowników jednostek organizacyjnych gminy, osób zarządzające i członkowie organów zarządzających gminnymi osobami prawnymi oraz inne osoby wydające decyzje administracyjne w imieniu wójta (burmistrza, prezydenta miasta),



# STOWARZYSZENIE

ustawa o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne – **ustawa antykorupcyjna**

## Ograniczenia dotyczą:

- członków zarządów powiatów, skarbników powiatów, sekretarzy powiatów, kierowników jednostek organizacyjnych powiatu, osób zarządzających i członków organów zarządzających powiatowymi osobami prawnymi oraz innych osób wydających decyzje administracyjne w imieniu starosty,
- członków zarządów województw, skarbników województw, sekretarzy województw, kierowników wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych, osób zarządzających i członków organów zarządzających wojewódzkimi osobami prawnymi oraz innych osób wydających decyzje administracyjne w imieniu marszałka województwa.

# STOWARZYSZENIE

ustawa o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne – **ustawa antykorupcyjna**

Ograniczenia – skutki ich niedochowania:

- 1) odwołanie z pełnionej funkcji;
- 2) rozwiązanie umowy o pracę albo odwołanie – 1 miesiąc od informacji;
- 3) wygaśnięcie mandatu.

# STOWARZYSZENIE

## I CSK 76/12 - Postanowienie z dnia 6 września 2012 r. Sądu Najwyższego

Stanowcze postanowienia ustawy z 1989 r. - Prawo o stowarzyszeniach wyłączają wykładnię prowadzącą do uznania, iż osoby prawne mogą być założycielami stowarzyszenia tworzonego na podstawie tej ustawy.

# STOWARZYSZENIE

Wyrok WSA w Poznaniu z dnia 15 lipca 2016 r. II SA/Po 317/16

Nie ma żadnego przepisu prawa powszechnie obowiązującego, zakazującego gminom jako osobom prawnym przystępowania do już istniejących stowarzyszeń w charakterze członka wspierającego stowarzyszenie.

# STOWARZYSZENIE

## **Wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 19 kwietnia 2006 r. IV SA/Wr 581/04**

Skoro wyjątki zawarte w art. 4 ust. 2 pkt 1-3 ustawy o Polskiej Organizacji Turystycznej nie wyłączają zasad określonych w art. art. 9 i 12 Prawa o stowarzyszeniach, regulacje te powinny mieć zastosowanie w przypadku tworzenia regionalnych (lokalnych) organizacji turystycznych. Odesłanie przy tym w art. 4 ust. 2 pkt 1 ustawy o Polskiej Organizacji Turystycznej do jej art. 3 ust. 2 pkt 1 i 2 każe przyjąć, że członkami tych organizacji mogą być w szczególności jednostki samorządu terytorialnego i organizacje zrzeszające przedsiębiorców z dziedziny turystyki, w tym samorządu gospodarczego zawodowego, oraz stowarzyszenia działające w tej dziedzinie. Należy jednakże mieć na uwadze, że w myśl art. 10 ust. 3 Prawa o stowarzyszeniach osoba prawna może być jedynie wspierającym członkiem stowarzyszenia. Ta reguła również nie uległa wyłączeniu w art. 4 ust. 2 ustawy o Polskiej Organizacji Turystycznej, zatem powinna mieć zastosowanie w procesie tworzenia regionalnych (lokalnych) organizacji turystycznych

# STOWARZYSZENIE

## III SA/Wr 602/07 - Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu

Działalność statutowa i gospodarcza stowarzyszenia stanowią odrębne rodzaje działalności na gruncie prawa o stowarzyszeniach. Działalność gospodarcza o celach zarobkowych nie może być celem statutowym stowarzyszenia, może być tylko działalnością uboczną jako jedno ze źródeł dochodów służących realizacji celów statutowych. Zważywszy zatem, że działalność statutowa stowarzyszenia nie może mieć zarazem wprost charakteru działalności gospodarczej, wypada wskazać także, że w świetle orzecznictwa działalnością gospodarczą tego rodzaju podmiotów jest tylko działalność zewnętrzna ("między przedsiębiorcami"), mająca na celu np. świadczenie usług osobom trzecim. Nie jest więc działalnością gospodarczą działalność prowadzona na potrzeby tej samej osoby prawnej lub zrzeszonych w niej członków.

# STOWARZYSZENIE

Stowarzyszenie sporządza trzy rodzaje sprawozdań:

- 1) Sprawozdania finansowe;
- 2) Sprawozdania merytoryczne - wymagane od stowarzyszeń mających status organizacji pożytku publicznego. W zakres sprawozdania merytorycznego wchodzi informacje liczbowe czerpane z ewidencji księgowej. Szczegółowość tych informacji zależy od wielkości stowarzyszenia. Organizacje osiągające w ciągu roku przychody nie wyższe niż 100 tysięcy złotych sporządzają sprawozdania uproszczone;

# STOWARZYSZENIE



ĆWIK I PARTNERZY  
KANCELARIA RADCÓW PRAWNYCH

- 3) Sprawozdania podatkowe – wszystkie stowarzyszenia są zobligowane do sporządzania rocznego zeznania podatkowego CIT-8 wraz z załącznikami: CIT-D informacja podatnika pdop o otrzymanych/przekazanych darowiznach i CIT-8/O Informacja o odliczeniach od dochodu i od podatku oraz o dochodach wolnych i zwolnionych od podatku. Konieczne jest zgłoszenie osoby odpowiedzialnej (za obliczanie oraz odprowadzanie podatku) do Urzędu Skarbowego. Deklaracje podatkowe podpisywane są przez osoby upoważnione statutem. Stowarzyszenie jest zobligowane do przechowywania deklaracji podatkowej jako element dokumentacji księgowej.



# STOWARZYSZENIE

Jako osoby prawne stowarzyszenia i fundacje są podatnikami podatku dochodowego. Od podatku zwolnione są stowarzyszenia i fundacje będące organizacjami pożytku publicznego. Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, dochody stowarzyszeń i fundacji, także prowadzących działalność gospodarczą, są zwolnione z podatku dochodowego w części, w jakiej dochód jest przeznaczony na finansowanie ich działalności statutowej obejmującej: działalność naukową, naukowo-techniczną, oświatową, kulturalną itp. Obowiązek rozliczenia podatkowego do Urzędu Skarbowego, trzeba spełnić do końca 3 miesiąca po zakończeniu roku obrotowego.

By zostać uznanym za podatnika VAT, stowarzyszenie nie musi rejestrować działalności, liczą się faktycznie dokonywane czynności.

# OCHRONA DANYCH OSOBY

Stowarzyszenie, czyli także Lokalna Organizacja Turystyczna, ma obowiązek chronić dane osobowe zgodnie z **ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych.**

Ochrona wizerunku (fotografii, zdjęcia itp.) będących niewątpliwie danymi osobowymi, choć o wymiarze biometrycznym przysługuje nie tylko dzięki przepisom ustawy o ochronie danych osobowych. Także **ustawa o prawie autorskim i prawach pokrewnych** pozwala na ich prawną ochronę.

# OCHRONA DÓBR OSOBISTYCH

## Kodeks cywilny

- **art. 23** Dobra osobiste człowieka, jak w szczególności zdrowie, wolność, cześć, swoboda sumienia, nazwisko lub pseudonim, wizerunek, tajemnica korespondencji, nietykalność mieszkania, twórczość naukowa, artystyczna, wynalazcza i racjonalizatorska, pozostają pod ochroną prawa cywilnego niezależnie od ochrony przewidzianej w innych przepisach

# OCHRONA DÓBR OSOBISTYCH

## Kodeks cywilny

- **art. 24** Ten, czyje dobro osobiste zostaje zagrożone cudzym działaniem, może żądać zaniechania tego działania, chyba że nie jest ono bezprawne. W razie dokonanego naruszenia może on także żądać, ażeby osoba, która dopuściła się naruszenia, dopełniła czynności potrzebnych do usunięcia jego skutków, w szczególności ażeby złożyła oświadczenie odpowiedniej treści i w odpowiedniej formie. Na zasadach przewidzianych w kodeksie może on również żądać zadośćuczynienia pieniężnego lub zapłaty odpowiedniej sumy pieniężnej na wskazany cel społeczny.
- Jeżeli wskutek naruszenia dobra osobistego została wyrządzona szkoda majątkowa, poszkodowany może żądać jej naprawienia na zasadach ogólnych.
- Przepisy powyższe nie uchybiają uprawnieniom przewidzianym w innych przepisach, w szczególności w prawie autorskim oraz w prawie wynalazczym.

# OCHRONA DANYCH OSOBOWYCH

## Prawo autorskie i prawa pokrewne

**art. 81 ust. 1** Rozpowszechnianie wizerunku **wymaga zezwolenia osoby na nim przedstawionej**. W braku wyraźnego zastrzeżenia zezwolenie nie jest wymagane, jeżeli osoba ta otrzymała umówioną zapłatę za pozowanie.

**2.** Zezwolenia **nie wymaga** rozpowszechnianie wizerunku:

- 1) osoby powszechnie znanej, jeżeli wizerunek wykonano w związku z pełnieniem przez nią funkcji publicznych, w szczególności politycznych, społecznych, zawodowych,
- 2) osoby stanowiącej jedynie szczegół całości takiej jak zgromadzenie, krajobraz, publiczna impreza.

# OCHRONA DANYCH OSOBY

## Prawo autorskie i prawa pokrewne

W praktyce powyższe oznacza, iż zgodę osoby uzyskujemy poprzez przygotowanie regulaminu wydarzenia/konferencji, w którym informujemy, iż uczestnictwo oznacza wyrażenie zgody na upowszechnienie wizerunku w przypadku jego utrwalenia. Wskazane jest zamieszczenie informacji o sposobie utrwalania wydarzenia (foto, video) oraz zakres i cel udostępnienia wizerunku, czyli informacja, gdzie zostaną opublikowane zdjęcia/video, w jakim celu.

# OCHRONA DANYCH OSOBYWYCH

## Prawo autorskie i prawa pokrewne

- **Ochrona wizerunku osób fotografowanych podczas imprez publicznych.**
- Fotograf, którego spotkasz podczas imprezy publicznej, ma prawo swobodnie (bez uzyskania zezwolenia osób uwiecznionych na zdjęciu) rozpowszechniać wizerunek uczestników konferencji naukowej lub imprezie kulturalnej **ale tylko w sytuacji, gdy wizerunek tych osób stanowi jedynie „elementem tła”, szczególnie większej całości.**

# USŁUGI TURYSTYCZNE

## Ustawa o usługach turystycznych

**Art. 3** Przez użyte w ustawie określenia należy rozumieć:

- 1) usługi turystyczne – usługi przewodnickie, usługi hotelarskie oraz wszystkie inne usługi świadczone turystom lub odwiedzającym (realnie trudne do kompletnego ujęcia);
- 2) impreza turystyczna – co najmniej dwie usługi turystyczne tworzące jednolity program objęty wspólną ceną, jeżeli usługi te obejmują nocleg lub trwają ponad 24 godziny albo jeżeli program przewiduje zmianę miejsca pobytu.
- 3) wycieczka – rodzaj imprezy turystycznej, której program obejmuje zmianę miejsca pobytu jej uczestników.

**Organizator turystyki** – przedsiębiorca organizujący imprezę turystyczną.



# USŁUGI TURYSTYCZNE

**art. 4** Działalność gospodarcza w zakresie organizowania imprez turystycznych oraz pośredniczenia na zlecenie klientów w zawieraniu umów o świadczenie usług turystycznych jest działalnością regulowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 2 lipca 2004 roku o swobodzie działalności gospodarczej i wymaga uzyskania **WPISU** w rejestrze organizatorów turystyki i pośredników turystycznych, zwanego dalej „rejestrem”.

—→ **WPIS** ma charakter konstytutywny. Podmiot organizujący imprezy turystyczne musi być wpisany w rejestrze organizatorów turystyki i pośredników turystyki.

# USŁUGI TURYSTYCZNE

Analizując dyspozycję **art. 3** oraz **art. 4** ustawy o usługach turystycznych wnioskujemy, że wpis do rejestru organizatorów turystyki i pośredników turystyki ma charakter konstytutywny. Wymagany jest tylko w przypadku imprez turystycznych spełniających wymogi określone w definicji legalnej *a contrario* usługi turystyczne składające się na całość pojęcia imprezy turystycznej, nie ujęte jednostkowo w definicji, nie wymagają takiego wpisu.

# USŁUGI TURYSTYCZNE

Turysta – osoba, która podróżuje do innej miejscowości poza swoim stałym miejscem pobytu na okres nieprzekraczający 12 miesięcy, dla której celem podróży nie jest podjęcie stałej pracy w odwiedzanej miejscowości i która korzysta z noclegu przynajmniej przez jedną noc;

Odwiedzający – osoba, która podróżuje do innej miejscowości poza swoim stałym miejscem pobytu, dla której celem podróży nie jest podjęcie stałej pracy w odwiedzanej miejscowości oraz niekorzystającą z noclegu.

art. 3 pkt 9 i 10 ustawy UT

# USŁUGI TURYSTYCZNE

Prowadzone przez LOT-y winny uwzględniać cele ustawowe:

- art. 4 ustawy POT - *rozwinąć*
- art. 4 ust. 3 ustawy POT

wymogi działalności regulowanej:

- wpis do rejestru;
- ustanowienie zabezpieczenia finansowego;
- wpłaty na rachunek powierniczy.

# USŁUGI TURYSTYCZNE



ĆWIK I PARTNERZY  
KANCELARIA RADCÓW PRAWNYCH

- **VI SA/Wa 645/08** - Wyrok WSA w Warszawie - z dnia 30 czerwca 2008 r.
- w świetle przepisu art. 3 pkt 4 ustawy o usługach turystycznych, już samo oferowanie przez stronę imprez turystycznych jest organizowaniem imprez turystycznych w rozumieniu tej ustawy
- tylko i wyłącznie szkoły i placówki oświatowo-wychowawcze organizujące wypoczynek dla dzieci i młodzieży są wyłączone z obowiązku spełniania wymogów określonych w ustawie o usługach turystycznych w zakresie uzyskania wpisu do rejestru organizatorów turystyki i pośredników turystycznych, albowiem taka działalność nie stanowi działalności gospodarczej

# USŁUGI TURYSTYCZNE

- **I ACa 455/14** Zakres odpowiedzialności organizatora turystyki na zasadzie ryzyka. - Wyrok Sądu Apelacyjnego wyrok z dnia 30 maja 2014 r. we Wrocławiu
- Zgodnie z art. 474 k.c. zakresem odpowiedzialności organizatora turystyki na zasadzie ryzyka objęte są także działania i zaniechania osób, z pomocą których organizator zobowiązanie wykonywa, jak również osób, którym wykonanie zobowiązania powierza czyli między innymi za osoby świadczące usługi hotelarskie. Oznacza to, że organizator nie może się uwolnić od odpowiedzialności wykazując, że powierzył wykonanie określonej usługi profesjonalście, co ma miejsce w przypadku reżimu odpowiedzialności deliktowej (zob. art. 429 k.c.).

## USŁUGI TURYSTYCZNE

- Usługi takie jak opracowanie programu merytorycznego wydarzenia, zaproszenie prelegentów oraz uczestników wydarzenia, przygotowanie strony internetowej, opracowanie planu promocji i jego realizacja, wynajem sal konferencyjnych w hotelach bądź ośrodkach konferencyjnych, organizacja uroczystej kolacji, bankietu wraz z występem artystycznym, w niektórych przypadkach zorganizowanie i zapewnienie noclegu uczestnikom wydarzenia, w niektórych przypadkach transport uczestników np. z miejsca realizacji wydarzenia na uroczystą kolację bądź z dworca kolejowego do miejsca realizacji wydarzenia, są usługami dotyczącymi imprez turystycznych.
- Impreza turystyczna nie jest definiowana z punktu widzenia celu, jaki ma spełnić.

Wyrok WSA w Warszawie 13 lipca 2016 r. - VI SA/Wa 2933/15

# USŁUGI TURYSTYCZNE

- **I CSK 372/10** - Wyrok Sądu Najwyższego - wyrok z dnia 24 marca 2011 r.
- artykuł 11a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych może być podstawą odpowiedzialności organizatora turystyki za szkodę niemajątkową w postaci tzw. zmarnowanego urlopu
- prawo do spokojnego wypoczynku (urlopu) nie jest dobrem osobistym (art. 23 k.c.), jednak zachowanie się organizatora turystyki może naruszać dobra osobiste wymienione w tym przepisie



# STOWARZYSZENIE – SPRAWOZDZANIE FINANSOWE

Stowarzyszenia mają coroczny obowiązek sprawozdawczy, dotyczący sprawozdania finansowego wobec Urzędu Skarbowego. Okresem, za który składa się sprawozdanie jest rok obrotowy. Najczęściej jest on taki sam jak rok kalendarzowy, czyli trwa od 1 stycznia do 31 grudnia danego roku. Sprawozdanie musi być podpisane przez cały zarząd stowarzyszenia a także przyjęte za pomocą uchwały przez właściwy organ do tego upoważniony → na przykład przez zarząd czy walne zgromadzenie członków.

- Termin sporządzenia sprawozdania: do końca 3 miesiąca nowego roku obrotowego;
- Termin przyjęcia sprawozdania przez właściwe władze w organizacji – do końca 6 miesiąca nowego roku obrotowego;
- Termin przekazania do Urzędu Skarbowego – w ciągu 10 dni od daty zatwierdzenia.

# STOWARZYSZENIE – SPRAWOZDZANIE FINANSOWE

Sprawozdania muszą być sporządzone według zasad określonych bezpośrednio w [ustawie o rachunkowości](#). Oznacza to, że organizacje stowarzyszenia mają do wyboru dwa wzory sprawozdania.

1. Pierwszy wzór sprawozdania, który był już dotąd używany przez organizacje-przedsiębiorców (czyli organizacje zarejestrowane także w rejestrze przedsiębiorców) to wzór podstawowy (ściślej wzór „wariantu kalkulacyjnego podstawowego wzoru sprawozdania finansowego”) określony w załączniku nr 1 do ustawy o rachunkowości.
2. Drugi wzór sprawozdania finansowego - dla jednostek mikro określony w załączniku nr 4 ustawy o rachunkowości.

# STOWARZYSZENIE – SPRAWOZDZANIE FINANSOWE

Za sporządzenie sprawozdania finansowego odpowiedzialny jest „kierownik jednostki”, czyli jedno-lub wieloosobowy organ zarządzający organizacją (najczęściej zarząd). Ten organ ponosi również odpowiedzialność za sporządzanie sprawozdań. Jeżeli sprawozdanie nie zostanie sporządzone, będzie sporządzone nieprawidłowo bądź będzie zawierało nierzetelne dane, karany będzie za to zarząd organizacji karą grzywny lub karą pozbawienia wolności do lat 2.

Przygotowane sprawozdanie podpisuje osoba, której powierzono prowadzenie ksiąg rachunkowych (np. księgowy) oraz kierujący organizacją (np. zarząd), podając zarazem datę podpisu. Jeżeli w zarządzie jest kilka osób, to sprawozdanie podpisują wszyscy jego członkowie. Członek zarządu może odmówić podpisania sprawozdania, ale wtedy musi sporządzić pisemne uzasadnienie odmowy, które dołącza się do sprawozdania finansowego..

# STOWARZYSZENIE – SPRAWOZDZANIE FINANSOWE

To, kto zatwierdza sprawozdanie finansowe, musi być wskazane w statucie organizacji – może to być np. rada fundatorów, komisja rewizyjna, czyli organ nadzoru. Zatwierdzenie sprawozdania finansowego może się odbyć poprzez głosowanie i podjęcie uchwały. W przypadku, gdy organizacja ma dodatni wynik finansowy za dany rok organ zatwierdzający sprawozdanie podejmuje uchwałę o przeznaczeniu go na cele statutowe.

Ujemny wynik finansowy nie wymaga podejmowania uchwał na etapie zatwierdzania sprawozdania. Jeśli koszty związane z tym wynikiem pokrywane były z zysków lat ubiegłych nie wymaga to uchwał. Jeśli były pokrywane z funduszu statutowego uchwała dotycząca przeznaczenia tego funduszu na pokrycie konkretnych kosztów powinna być podjęta przez właściwy organ przed faktem (czyli przed poniesieniem kosztów).

# STOWARZYSZENIE – SPRAWOZDZANIE FINANSOWE



Zgodnie z ustawą o rachunkowości sprawozdanie finansowe musi być sporządzone przez każdą organizację do końca 3 miesiąca od dnia bilansowego (dnia zakończenia roku finansowego), czyli dla większości organizacji do 31 marca.

W tym terminie nie musimy go wysłać do żadnej instytucji (składamy tylko CIT-8 w urzędzie skarbowym wraz z załącznikami CIT-8/0 i CIT D). Następnie mamy czas na zatwierdzenie sprawozdania finansowego.

Zazwyczaj w terminie przygotowania jest ono podpisywane przez osobę sporządzającą (np. księgową), jednak nie jest to bezwzględnym wymogiem.

# STOWARZYSZENIE – SPRAWOZDZANIE FINANSOWE



## Do kiedy przesyła się zatwierdzone sprawozdanie finansowe?

Każda organizacja najpóźniej do 10 lipca (w ciągu 10 dni od daty zatwierdzenia sprawozdania finansowego), przesyła sprawozdanie finansowe wraz z uchwałą organu zatwierdzającego sprawozdanie o podziale ewentualnej nadwyżki przychodów nad kosztami i przeznaczeniu jej na cele statutowe i opinią audytora (jeśli była wymagana) do urzędu skarbowego.

Organizacje prowadzące działalność gospodarczą najpóźniej do 15 lipca (w ciągu 15 dni od daty zatwierdzenia sprawozdania finansowego), przesyłają sprawozdanie finansowe wraz z uchwałą organu zatwierdzającego sprawozdanie o podziale ewentualnej nadwyżki przychodów nad kosztami i przeznaczeniu jej na cele statutowe i opinią audytora (jeśli była wymagana) do KRS.

# STOWARZYSZENIE – SPRAWOZDZANIE FINANSOWE



Organizacja prowadząca działalność gospodarczą mają obowiązek wysłania/ złożenia sprawozdania finansowego do KRS w ciągu 15 dni od daty zatwierdzenia sprawozdania.

Sąd może wezwać organizację do złożenia zaległych sprawozdań finansowych pod karą nałożenia grzywny. Jeśli organizacja mimo wezwania sądu nie złoży sprawozdań finansowych za kolejne 2 lata (np. za 2013 i 2014 r.) sąd może rozpocząć z urzędu jej likwidację.

Jeżeli organizacja prowadzi działalność gospodarczą to do 15 lipca musi wypełnić i wysłać pocztą formularz KRS-Z30, załączając do niego sprawozdanie finansowe i uchwałę do KRS. Opłata wynosi 140 złotych.



# STOWARZYSZENIE – SPRAWOZDZANIE FINANSOWE



Jeśli organizacja nie złoży sprawozdania finansowego w ciągu 10 dni od jego zatwierdzenia (i nie później niż 10 lipca) oznacza to, że popełniła **wykroczenie skarbowe**. Grozi ono **grzywną od 150 zł do 3000 złotych**, nałożoną przez urząd skarbowy, ale jeśli sprawa trafi do sądu kara może być wyższa. Jeśli jednak członkowie Stowarzyszenia sami – bez wezwania US – zorientują się, że popełnili błąd, kary można uniknąć. Należy tylko niezwłocznie złożyć sprawozdanie – najlepiej osobiście! – oraz dołączyć do niego również tzw. **czynny żal**.

**ustawa z dnia 10 września 1999 roku – Kodeks Karny Skarbowy:**  
**art. 80b.** Kto wbrew obowiązkowi nie przekazuje w terminie właściwemu organowi podatkowemu sprawozdania finansowego, opinii lub raportu, **podlega karze grzywny za wykroczenie skarbowe**.



# STOWARZYSZENIE – SPRAWOZDZANIE FINANSOWE

**art. 54 § 1.** Podatnik, który uchylając się od opodatkowania, nie ujawnia właściwemu organowi przedmiotu lub podstawy opodatkowania lub nie składa deklaracji, przez co naraża podatek na uszczuplenie, podlega karze grzywny do 720 stawek dziennych albo karze pozbawienia wolności, albo obu tym karom łącznie.

**§ 2.** Jeżeli kwota podatku narażonego na uszczuplenie jest małej wartości, sprawca czynu zabronionego określonego w § 1 podlega karze grzywny do 720 stawek dziennych.

**§ 3.** Jeżeli kwota podatku narażonego na uszczuplenie nie przekracza ustawowego progu, sprawca czynu zabronionego określonego w § 1 podlega karze grzywny za wykroczenie skarbowe.

# STOWARZYSZENIE – SPRAWOZDZANIE FINANSOWE

**art. 16 § 1.** Nie podlega karze za przestępstwo skarbowe lub wykroczenie skarbowe sprawca, który po popełnieniu czynu zabronionego zawiadomił o tym organ powołany do ścigania, ujawniając istotne okoliczności tego czynu, w szczególności osoby współdziałające w jego popełnieniu.



Dziękuję za uwagę

KANCELARIA RADCÓW PRAWNYCH ĆWIK I PARTNERZY SPÓŁKA PARTNERSKA

AL. J. CH. SZUCHA 8 | 00-582 WARSZAWA | TEL. (+48 22) 745-14-00 | FAX. (+48 22) 745-14-01 | E-MAIL: KANCELARIA@CWIK-PARTNERZY.PL | WWW.CWIK-PARTNERZY.PL

NIP: 123 103 15 21 | REGON: 015812195 | SĄD REJONOWY DLA M.ST. WARSZAWY W WARSZAWIE XII WYDZIAŁ GOSPODARCZY KRS 0000216184