



Ś W I D N I C A
12-14 X 2016

 Kongres Turystyki Polskiej

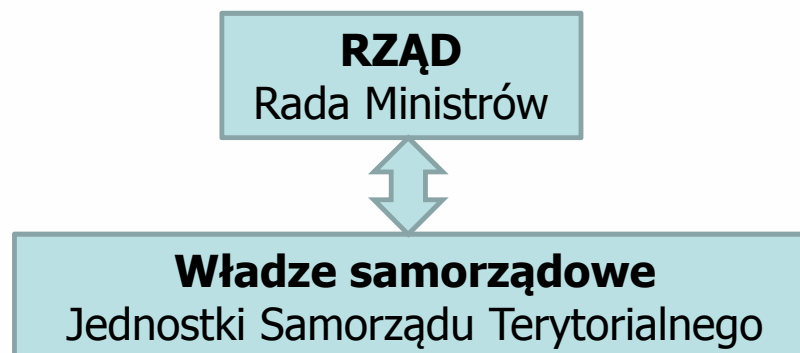
Uwarunkowania prawne relacji organizacji turystycznych i Jednostek Samorządu Terytorialnego

Marek Migdal

Forum Turystyki Regionów,
Zachodniopomorska Regionalna Organizacja Turystyczna

www.kongresturystyki.pl

Uwarunkowania prawne relacji organizacji turystycznych i Jednostek Samorządu Terytorialnego



Organizacje turystyczne						
ROT i LOT	= czy ≠ > czy <	izby gospodarcze	organizacje pracodawców	stowarzyszenia branżowe (zawodowe)	stowarzyszenia turystyczne (hobbystyczne)	fundacje

Uwarunkowania prawne relacji organizacji turystycznych i Jednostek Samorządu Terytorialnego



Podstawy prawne dla relacji JST – NGO

- ustawa Prawo o stowarzyszeniach,
ustawa o izbach gospodarczych,
ustawa o organizacjach pracodawców,
ustawa o fundacjach
- ustawa O Działalności Pożytku Publicznego i o Wolontariacie
- ustawa O Polskiej Organizacji Turystycznej** (dedykowana dla ROT i LOT)

Uwarunkowania prawne relacji organizacji turystycznych i Jednostek Samorządu Terytorialnego

USTAWA O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE



Art. 5.

- Organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, **we współpracy z organizacjami pozarządowymi** oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów.**



12-14 X 2016 | ŚWIDNICA

www.kongresturystyki.pl

Uwarunkowania prawne relacji organizacji turystycznych i Jednostek Samorządu Terytorialnego

USTAWA O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE



2. **Współpraca**, o której mowa w ust. 1, odbywa się w szczególności w formach:

- 1) **zlecenia** organizacjom pozarządowym (...) **zadań publicznych** na zasadach określonych w ustawie;
- 2) **wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności**;
- 3) **konsultowania z organizacjami** (...) projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji; (...)

Uwarunkowania prawne relacji organizacji turystycznych i Jednostek Samorządu Terytorialnego

USTAWA O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE



- 5) **tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym**, złożonych z przedstawicieli organizacji(...) oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej; (...)
- 7) **umów partnerstwa** określonych ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

(...) oraz **porozumienia albo umowy o partnerstwie** określonych w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020

Uwarunkowania prawne relacji organizacji turystycznych i Jednostek Samorządu Terytorialnego

USTAWA O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE



3. **Współpraca**, (...) odbywa się na zasadach:
pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.
4. Zlecenie realizacji zadań publicznych, (...) może mieć formy:
 - 1) **powierzenia** wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem **dotacji na finansowanie ich realizacji**,
 - lub
 - 2) **wspierania** wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem **dotacji na dofinansowanie ich realizacji.**

Różnice NGO a ROT/LOT



NGO (stowarzyszenie)	ROT/LOT
członkiem zwyczajnym stowarzyszenia mogą być wyłącznie osoby fizyczne	członkiem tych organizacji mogą być zarówno osoby fizyczne jak i osoby prawne , w tym JST i przedsiębiorcy
nadzór nad stowarzyszeniami sprawuje Starosta właściwy dla siedziby organizacji	nadzór nad ROT i LOT sprawuje Minister właściwy do spraw turystyki

Jeśli akt prawny rangi ustawowej:

- przewiduje dla ROT i LOT członkostwo osób prawnych w tym JST,
- sytuuje nadzór nad ich działalnością na poziomie centralnym (MSiT),

to oczywistym jest, iż dokonuje pewnej gradacji w zakresie funkcjonalnym pomiędzy NGO (stowarzyszeniami) a ROT i LOT !

Różnice NGO a ROT/LOT



NGO (stowarzyszenie)	ROT/LOT
<p>Działają dla siebie - z reguły powstają aby wspomagać swoich członków w realizacji ich własnych celów.</p>	<p>Działają na rzecz ogółu - z założenia (Ustawa o POT) mają wspierać rozwój i promocję turystyki na terenie swojego działania.</p>
<p>Stowarzyszenia nie mają ustawowo określonego obszaru działań – mogą realizować dowolne własne cele członków.</p>	<p>Ustawowym obszarem działań jest:</p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> promocja turystyczna obszaru ich działania,<input type="checkbox"/> wspomaganie funkcjonowania i rozwoju informacji turystycznej,<input type="checkbox"/> inicjowanie, opiniowanie i wspieranie planów rozwoju i modernizacji infrastruktury turystycznej,<input type="checkbox"/> współpraca z POT.

Różnice NGO a ROT/LOT

- W samej procedurze tworzenia ROT i LOT, umożliwienia a nawet dedykowania członkostwa osób prawnych oraz w odrębnościach w określeniu zakresu działania tych podmiotów zawarta jest **wyjątkowa pozycja ROTów i LOTów**.
- Należy zauważyć daleko idącą ustawową **specjalizację ROT i LOT**.
- Rozwiązaniem rzucającym się w oczy jest też ustawowe **stworzenie systemu** albowiem wg ustawy **ROTy i LOTy** w ramach realizacji swych zadań „**winny współpracować z POT**” (cytat z ustawy o POT)

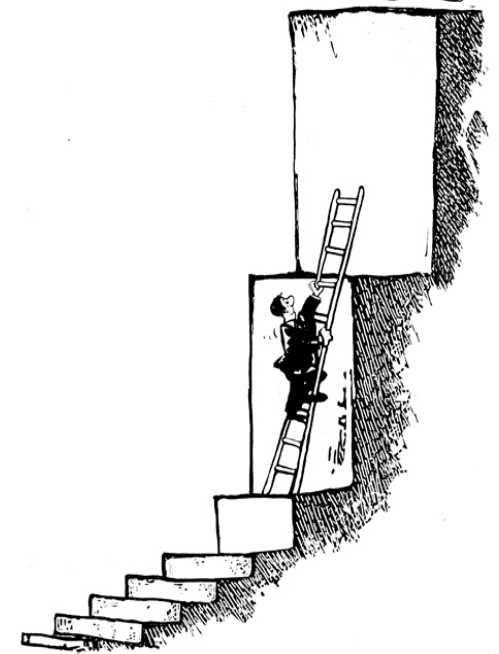


Różnice NGO a ROT/LOT

- Z przedstawionych powyżej względów nie sposób nie uznać **szczególnej roli ROTów i LOTów** oraz ich predestynacji do odgrywania znaczniejszej roli w życiu publicznym.
- Wydaje się uzasadnionym pogląd, iż **pomijanie roli ROT/LOT lub jej deprecjacja w życiu publicznym winna być w ogóle traktowana jako działania sprzeczne z porządkiem prawnym.**



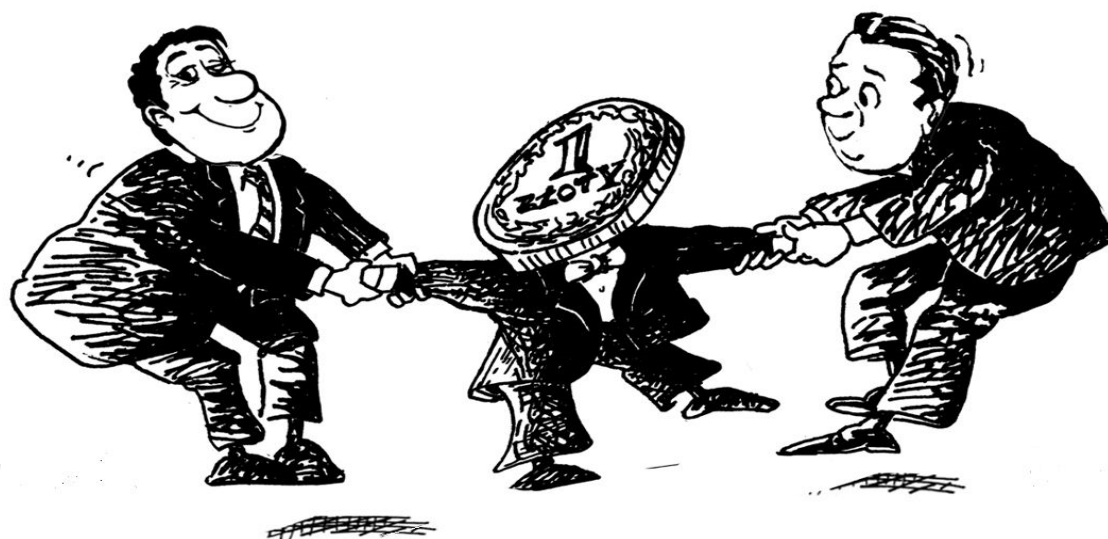
ROT- LOT



Niestety! - bardzo często ROT/LOTy są traktowane jak kolejna, jedna z wielu organizacji (NGO) „wyciągających” środki z publicznego budżetu na „własne cele”?



**Obecne uwarunkowania stawiają ROTy i LOTy
w relacji konkurencji z innymi NGO
a nawet między sobą.**

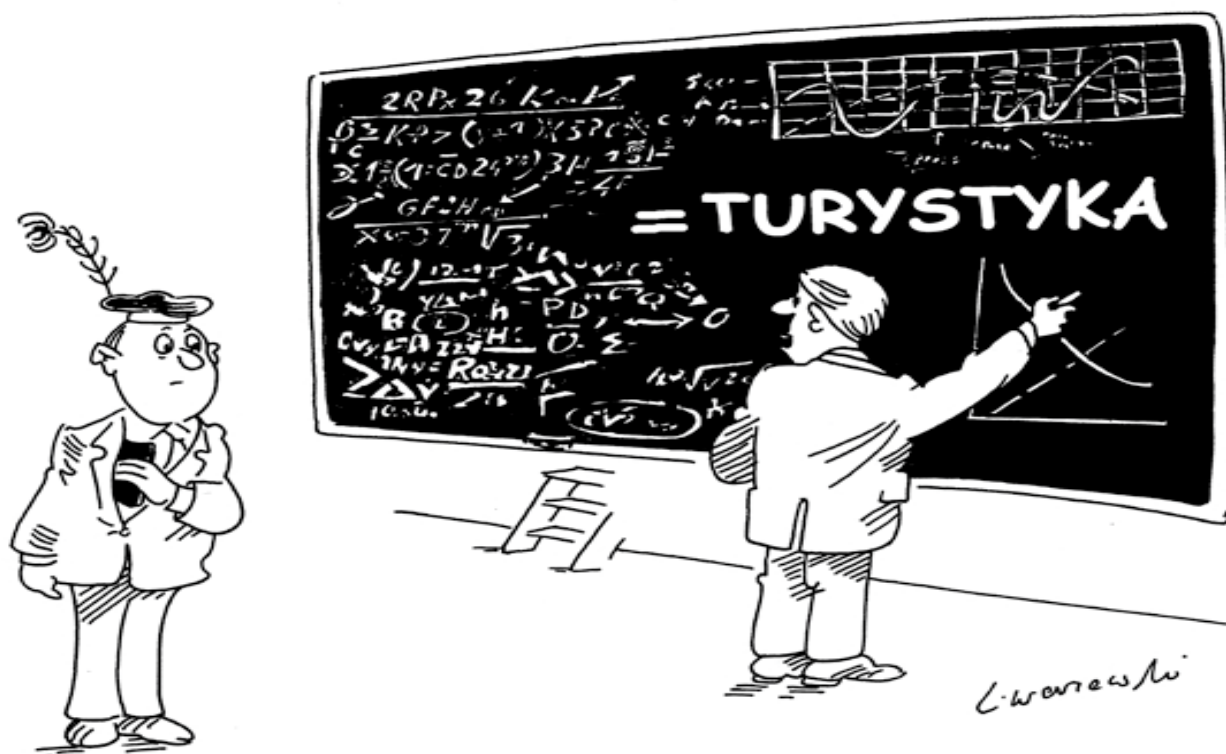


12-14 X 2016 | ŚWIDNICA

www.kongresturystyki.pl

ROT/LOT \neq „standardowe” NGO.

ROT/LOT $>$ „standardowe” NGO!



Częste mankamenty

**Niedostateczna informacja i koordynacja działań,
wzajemna nieufność i niezrozumienie.**



12-14 X 2016 | ŚWIDNICA

www.kongresturystyki.pl

Model współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych



Czym jest Model ?

Systemowe podejście do współpracy
samorządu z organizacjami pozarządowymi

Istota MODELU współpracy JST - NGO



3 płaszczyzny

Współpraca
JST – NGO
w zakresie **tworzenia
polityk publicznych**

Współpraca
JST – NGO
w zakresie **realizacji
zadań publicznych**

Infrastruktura
współpracy, **tworzenie
warunków
do społecznej
aktywności**

Płaszczyzna 1:

Współpraca jednostek samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych w zakresie tworzenia polityk publicznych

- Obszar 1. Współpraca JST i NGO przy diagnozowaniu lokalnych problemów i wyzwań.**
- Obszar 2. Wzajemne informowanie się samorządu terytorialnego i NGO o planach, zamierzeniach i kierunkach działań.**
- Obszar 3. Współtworzenie przez samorząd terytorialny i NGO strategii i programów realizacji polityk publicznych oraz rozwiązań instytucjonalnych.**
- Obszar 4. Konsultowanie założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć.**
- Obszar 5. Współpraca samorządu i NGO przy wdrażaniu polityk publicznych.**
- Obszar 6. Uczestnictwo NGO w ocenie realizacji polityk i programów.**



12-14 X 2016 | ŚWIDNICA

Płaszczyzna 2:

Współpraca jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizacji zadań publicznych

- Obszar 1. Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form finansowych.**
- Obszar 2. Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych.**
- Obszar 3. Partnerstwo projektowe w realizacji zadań publicznych.**

Płaszczyzna 3:

Infrastruktura współpracy, tworzenie warunków do społecznej aktywności.

- Obszar 1. System wspierania inicjatyw obywatelskich i NGO.**
- Obszar 2. Wspieranie procesów integracji sektora organizacji pozarządowych.**
- Obszar 3. Partnerstwo lokalne.**



Kultura współpracy



- **budowanie pozytywnego wizerunku stron współpracy,**
- **skupianie się na tym co jest wspólne, a nie na tym co dzieli,**
- **stosowanie przepisów prawa jako jednego z elementów współpracy a nie jej podstawy,**
- **zachowywanie otwartości na zgłaszane propozycje, opinie, uwagi,**
- **tworzenie płaszczyzn do wzajemnego uczenia się, przełamywania stereotypów.**

**Kultura współpracy to zbiór wartości i sposobów postępowania,
nie uregulowanych żadnymi formalnymi przepisami.**

WSPÓŁPRACA „po naszymu”



Uwarunkowania prawne relacji organizacji turystycznych i Jednostek Samorządu Terytorialnego



**Serdecznie dziękuję za uwagę.
Zapraszam do współpracy.**

Marek Migdal

Forum Turystyki Regionów

Zachodniopomorska Regionalna Organizacja Turystyczna

(w prezentacji wykorzystano ilustracje Dariusza Liwanowskiego)

12-14 X 2016 | ŚWIDNICA

www.kongresturystyki.pl